



**ОПОРА РОССИИ**

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО БЮРО ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ

ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина 5/4 – 130, Тел/факс: +7 (343) 377-60-47 (48), e-mail: [lev@lev-group.ru](mailto:lev@lev-group.ru)

Общественный Совет по развитию малого и среднего  
предпринимательства в Свердловской области  
28.12.18г.

## **Обращение**

В Свердловское отделение ОПОРЫ России часто обращаются предприниматели с вопросами о необходимости противодействовать недобросовестной конкуренции со стороны нелегального бизнеса. Сейчас, например, есть обращение от собственников салонов красоты и парикмахерских.

Речь идет о том, что в массовом порядке создаются и функционируют нелегальные салоны красоты без оформления официального статуса, оплаты налогов, трудоустройства сотрудников, соблюдения санитарных и прочих норм и правил, без получения лицензии на косметологию. Если раньше нелегальные салоны существовали в основном в частных квартирах, то сейчас они открыто работают в деловых и торговых центрах. Они публично размещают вывески, рекламу в интернете, переманивают клиентов и сотрудников от легальных предпринимателей, т.к. имеют возможность демпинговать, благодаря низким издержкам за счет экономии налогов и иных обязательных для легального бизнеса расходов.

Все это серьезно ухудшает условия работы законного предпринимательства, порождает недобросовестную конкуренцию, а также представляет опасность для здоровья и жизни потребителей.

Эта ситуация типична для многих сфер предпринимательской деятельности – это транспортные и пассажирские перевозки, деятельность автосервисов, прием лома черных и цветных металлов, гостиничный бизнес, торговля продуктами питания через интернет, клининговые, риэлтерские и иные услуги.

На разных рынках масштаб проблемы разный, но во всех отмечается ухудшение ситуации. Вот например, на рынке риэлтерских услуг Екатеринбурга и Свердловской области исторически так сложилось, что сильно добровольное саморегулирование и большой авторитет как среди риэлтеров, так и среди потребителей этих услуг, имеет Уральская палата недвижимости, которая проводит обучение специалистов и добровольную сертификацию. Поэтому по оценкам экспертов только порядка 10% рынка этих услуг в Екатеринбурге находится в нелегальном поле. Тогда как в центральных регионах и в Москве это 80-90% рынка. Что же касается других услуг, в особенности в сфере красоты, ситуация имеет катастрофический характер, легальные салоны красоты, которые существуют уже не один десяток лет, на грани закрытия.

На мой взгляд причины такому положению дел – это межведомственная рассогласованность силовых и контрольно-надзорных структур, отсутствие

необходимых экономических стимулов для легализации, отсутствие единого координирующего органа власти.

С того момента, как Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей Опоры России занимается этой проблемой, нами инициировано ряд обращений и мероприятий :

- в августе 2018 года состоялась встреча с Губернатором Свердловской области Евгением Владимировичем Куйвашиевым, на котором была озвучена эта проблема с предложениями;

- переданы обращения на совместных приемах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области представителям Роспотребнадзора и УФНС;

- инициирован и проведен Общественный Совет при прокуратуре области по защите субъектов малого и среднего бизнеса;

- инициировано и проведено совещание в Администрации г.Екатеринбурга о данной проблематике.

- Опора выступила на круглом столе уполномоченного и «Депутатской вертикали» в г.Нижнем Тагиле с предложениями о внесении изменений в законодательство по данной проблематике.

Замечу, что мы получили широкий отклик по данной теме от предпринимательских кругов в различных отраслях и регионах.

Но органы власти пока не проявили должной активности по системному решению данных вопросов. Если так и будет дальше продолжаться – ряд предпринимателей свернут свой бизнес, а ряд уйдут в тень.

Теперь о предложениях.

По моему мнению необходимо при Губернаторе Свердловской области либо при Прокуратуре Свердловской области создать межведомственную рабочую группу для выработки методики эффективного противодействия теневому бизнесу. В эту группу предлагаю включить:

- добросовестных предпринимателей и деловые объединения;
- уполномоченного по защите прав предпринимателей;
- прокуратуру
- полицию;
- профильные областные министерства;
- Роскомнадзор (для контроля СМИ при размещении рекламы);
- Роспотребнадзор;
- налоговую службу;
- муниципальные власти;
- потребителей рынка;
- и т.п.

Задачами деятельности рабочей группы будет выработка методики по:

- выявлению недобросовестных предпринимателей и пресечению их деятельности; я полагаю, активную позицию по выявлению займут добросовестные предприниматели. Многих представителей нелегального бизнеса они знают поименно. Но и правоохранительные органы должны тоже проявить свою активность по выявлению. Предприниматели, которые уже на самом деле

находятся на грани исчезновения своего бизнеса, в отчаянии предлагают проводить рейды по торгово-офисным центрам, чтобы защищать территорию. Здесь конечно необходимо очень тщательно соблюдать законодательство, чтобы не перегнуть палку.

- Следующая задача - всегда, когда возможно, легализовать деятельность предпринимателей. Подчас доказать нелегальную деятельность в прошлом и ее объем очень сложно, а добиться от предпринимателя с сегодняшнего дня зарегистрировать свой статус и работать по закону – вполне возможно.

- Далее – необходимо активно пропагандировать в предпринимательской среде и среди потребителей добросовестный подход к предпринимательской деятельности, разъяснять риски теневой деятельности, создавать положительный имидж добросовестного предпринимателя.

- Ну и наконец - выработка законодательных инициатив. Прежде всего связанных со снижением фискальной нагрузки на легальный бизнес – например, уменьшение обязательных страховых взносов с 30,4% от фонда оплаты труда для всех субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, до 14% - та цифра, с которой началось увеличение этих платежей с 2011г.

Далее – увеличение штрафа за незаконную предпринимательскую деятельность с символических 500 рублей до существенных, например 50 000руб.

Изменение правил размещения рекламы в Средствах массовой информации – только при подтверждении официального статуса предпринимателя, установление штрафа для СМИ за нарушение этих правил.

Не допустить перекос обсуждаемого сегодня законодательства о самозанятых в сторону прикрытия как раз таких незаконных бизнесов. Провести четкое разграничение в этом законодательстве между самозанятыми-одиночками и псевдопредприятиями, исключить ряд видов деятельности, в особенности связанных с соблюдением санпинов, из списка для самозанятых.

Итд.

По моему мнению, эти задачи достижимы.

Прошу высказать свое мнение по вышеуказанному предложению и в случае согласия приступить к формированию рабочей группы. Я как руководитель правозащитной структуры Свердловского регионального отделения Опоры России готова принять деятельное участие, привлечь активных предпринимателей.

С уважением,  
Руководитель Свердловского регионального  
Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей,  
Дубровина А.Н.

